

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### **ORDONANȚA GUVERNULUI** **privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Descriere a situației actuale</b>	<p>Transportul public urban și suburban este principalul instrument de promovare a dezvoltării, ridicării nivelului de trai și integrării sociale, având o contribuție esențială la facilitarea accesului la locurile de muncă, la serviciile de sănătate și educație ale populației.</p> <p>Dezvoltarea și modernizarea acestui serviciu public, creșterea calității și atractivității acestuia și orientarea în mai mare măsură a întregii activități spre satisfacerea necesităților de mobilitate a populației vor contribui la descurajarea transportului cu autoturisme private și implicit, la reducerea aglomerației și poluării, cu influențe benefice asupra condițiilor de mediu și calității vieții, mai ales în zonele urbane.</p> <p>În București, capitala țării și zona adiacentă, problema transportului public constituie o preocupare majoră a tuturor factorilor implicați în organizarea, conducerea și mai ales în îmbunătățirea acestui serviciu, cu profunde semnificații economice și sociale.</p> <p>În lipsa unei coordonări unitare și a unei strategii de integrare a serviciilor de transport public la nivelul întregii zone, fiecare operator acționează independent pentru fundamentarea programelor de dezvoltare, stabilirea și realizarea proiectelor de extindere și de modernizare a infrastructurii și stabilirea politicii tarifare.</p> <p>În multe situații se ajunge la paralelisme în dezvoltarea rețelelor de transport și alocarea de resurse fără o coordonare unică și o maximizare a eficienței oricărei investiții în contextul general al teritoriului deservit.</p> <p>În cadrul relațiilor internaționale dezvoltate în ultimii ani de către țara noastră a fost remarcată necesitatea luării unor măsuri instituționale prin înființarea unui organism de coordonare a</p>
---	--

	<p>transportului public din Municipiul București care să stabilească strategia generală de dezvoltare, prioritizarea proiectelor și coordonarea acestora în funcție de specificul cererii de transport și de oferta existentă, stabilirea politicii tarifare și asigurarea unor relații clare, pe bază de contracte de servicii publice, cu fiecare operator de stat sau privat.</p> <p>În acest context, prezentul proiect de act normativ propune înființarea Autorității Metropolitane de Transport la nivelul capitalei și al județului Ilfov, care să funcționeze ca un organism de reglementare și coordonare a transportului public suprateran și subteran în corelație cu transportul zonal pe calea ferată și punctele de acces auto spre și dinspre oraș.</p> <p>În prezent, la nivel național, domeniul transportului public este reglementat de Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, Legea nr. 102/2006 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare precum și de Regulamentele și Normele de aplicare a acestora.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în București și zona metropolitan limitrofă, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.</p> <p>Principalele aspecte care fac obiectul prezentei reglementări privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ <b>Acoperirea Geografică a Autorității</b></li> </ul> <p>Dezvoltarea ariei de acoperire geografică a autorității se va face având în vedere situarea actuală a transportului public în București și aria metropolitană și ținând cont de interesele economice și sociale ale localităților din jurul Bucureștiului și de recunoașterea drepturilor și obligațiilor ce le revin și a necesității dezvoltării unui transport public eficient, corespunzător cerințelor de mobilitate ale populației.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ <b>Funcțiunile de baza ale Autorității</b></li> </ul> <p>Principalele funcțiuni ale A.M.T.B. se referă la planificarea, coordonarea și organizarea transportului public de persoane cu metroul autobuze, troleibuze, tramvaie precum și a transportului regional pe calea ferată, după cum urmează:</p>

- a. Stabilirea strategiei de dezvoltare a transportului public pe aria sa de competență;
- b. Avizarea planurilor de transport integrat, pentru toate modurile de transport din aria sa de acțiune (inclusiv transportul regional pe calea ferată) pe baza analizei cererii de transport public, a structurii acesteia și preferințelor călătorilor;
- c. Elaborarea de studii de marketing și valorificarea rezultatelor acestora;
- d. Coordonarea unitară a programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii și materialului rulant;
- e. Asigurarea cadrului legislativ și de reglementare specific și armonizare cu legislația în vigoare;
- f. Organizarea unui sistem eficient de informare a călătorilor;
- g. Implementarea de instrumente de coordonare a vânzărilor de titluri de călătorie comune și elaborarea de propuneri privind integrarea și politica tarifară.
- h. Cooperarea cu autoritățile care gestionează managementul traficului, administrarea străzilor, administrarea parcarilor, planul de urbanism, etc.
- i. Planificarea în domeniul politicii tarifare și de taxare

AMTB colaborează cu alte autorități sau instituții pentru coordonarea strategiilor și programelor sale prin participarea directă sau prin reprezentanți la elaborarea și implementarea oricăror strategii ce influențează direct sau indirect calitatea și organizarea transportului public în aria sa de activitate. De asemenea, AMTB va colabora cu administrațiile infrastructurii rutiere, feroviare și de metrou, navale și aeriene și cu organele abilitate în dezvoltarea urbanistică a zonei pentru corelarea programelor de dezvoltare și modernizare ale acestora cu programele de transport public.

În acest sens AMTB va avea atribuții de organism de avizare a proiectelor de dezvoltare și modernizare promovate de aceste entități.

Pentru a asigura implementarea optimă a reglementărilor de transport din aria sa de competență, în cadrul A.M.T.B. va funcționa un Compartiment de Inspecție de Control. Prin acest compartiment, AMTB va avea drept de inspecție și control în trafic sau la sediul operatorilor de transport și al autorităților competente referitor la desfășurarea activităților de transport public din zona sa de competență.

	<p>Autoritatea va percepe tarife pentru emiterea de avize și autorizații .</p> <p>De asemenea, pentru asigurarea corelării implementării oricăror proiecte de investiții în domeniul transportului public cu planificarea strategică intermodală stabilită de A.M.T.B. cu avizul favorabil al Consiliului de Conducere, aceasta va avea atribuții de organism de avizare pentru orice proiect de investiții în domeniul transportului public pe aria sa de acoperire.</p> <p>♦ <b>Finanțarea Autorității</b> A.M.T.B. va fi finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, din venituri proprii, fonduri externe și din alte surse legal constituite.</p> <p>♦ <b>Organizarea și personalul Autorității</b> Pentru îndeplinirea funcțiilor sale, A.M.T.B. va fi organizată ca o instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, investită cu responsabilități și mijloace care să-i permită luarea de măsuri pentru eficientizarea serviciilor de transport public pe raza sa de activitate.</p> <p>Structura organizatorică a Autorității va cuprinde servicii, birouri și compartimente de specialitate.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Inițierea A.M.T.B. asigură premisele unei dezvoltări susținute a zonei printr-un transport public integrat, adecvat nevoilor economice în plină dezvoltare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea mobilității necesare extinderii zonelor industriale și rezidențiale;</li> <li>- crearea de economii bugetare ce pot fi alocate dezvoltării de proiecte de infrastructură;</li> <li>- creșterea numărului de operatori și creșterea concurenței în acest sector, cu efecte benefice asupra calității serviciilor și a rezultatelor economice ale acestora;</li> </ul>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

mediului	
5. Alte informații	Nu este cazul

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții la asigurări	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra veniturilor bugetului general consolidat.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-12.440	-12.529	-12.605	-12.670	-10.049
a) buget de stat, din acesta:	-	-5.439	-5.474	-5.503	-5.528	-4.389
i. cheltuieli și personal	-	-587	-666	-739	-808	-560
ii. bunuri și servicii	-	-4.852	-4.808	-4.764	-4.720	-3.829
b) bugete locale:	-	-7.001	-7.055	-7.102	-7.142	-5.660
i. cheltuieli de personal	-	-2.783	-2.862	-2.936	-3.005	-2.318
ii. bunuri și servicii	-	-4.218	-4.193	-4.166	-4.137	-3.342
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-12.440	-12.529	-12.605	-12.670	-10.049
a) buget de stat	-	-5.439	-5.474	-5.503	-5.528	-4.389
b) bugete locale	-	-7.001	-7.055	-7.102	-7.142	-5.660
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	<p>Urmare înființării AMTB, prin aplicarea unor programe raționale de dezvoltare integrată a transportului public și eliminarea paralelismelor, fondurile bugetare alocate pentru acoperirea cheltuielilor de investiții de către autoritățile publice responsabile cu investițiile în transportul public, considerăm că nu vor fi majorate, ci folosite mai eficient, chiar dacă vor rămâne la nivelul actual.</p> <p>Cheltuielile curente pentru subvenționarea activităților de exploatare, de asemenea, au toate șansele să fie reduse treptat datorită efectelor modernizărilor realizate și mai bune organizări a activității în ansamblu, în condiții de intermodalitate și integrare cu toate modurile, ceea ce va determina creșterea numărului de călători și a veniturilor corespunzătoare, economii de timp și bani pentru călători.. În același timp, cheltuielile curente ale aparatului A.M.T.B. vor fi acoperite în mare parte prin economiile realizate ca urmare a preluării unor atribuții care se regăsesc în prezent la operatori și administrațiile de care aceștia aparțin și respectiv a numărului de posturi aferent.</p>					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
------------------------------	---

<p>pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p>	
<p>b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	Acte normative de punere în aplicare a ordonanței
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p>	Nu este cazul
<p>4. Evaluarea conformității</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele</p>	Nu este cazul
<p>6. Alte informații</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### Secțiunea a 6-a

#### Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>*Universitățile cu profil Transport Public:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Universitatea Politehnică București</li> <li>• Universitatea Tehnică de Construcții București</li> </ul> <p>*Organizații neguvernamentale din domeniul transportului public:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uniunea Română a Transportatorilor Publici</li> </ul> <p>Asociația pentru Continua Dezvoltare a Transportului Urban și Suburban (CODATU din Romania)</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea</p>	<p>Nu este cazul.</p>

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost întreprinse.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consiliul Interministerial pentru dezvoltare regională, infrastructură, amenajarea teritoriului și turism</li> <li>• Consiliul interministerial pentru probleme economice, politici fiscale și comerciale, piața internă, competitivitate, mediul de afaceri;</li> <li>• Consiliul interministerial pentru administrație și funcție publică, descentralizare, comunități locale;</li> </ul>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi
6. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 7-a

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor
--	---



	documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În sensul celor prezentate, a fost elaborat proiectul de act normativ anexat pe care îl supunem spre aprobare.

<b>MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII</b>	<b>MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR</b>
<b>Anca Daniela BOAGIU</b>	<b>Traian IGAȘ</b>

**Avizăm favorabil**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE**

**Laurențiu Sebastian LĂZĂROIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin PREDOIU**

**SECRETAR DE STAT**  
**Alexandru NAZARE**

**SECRETAR GENERAL**  
**Gheorghe DOBRE**

**D.G.J.R.U.**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Elena Gabriela MOCANU**

**D.G.R.F.E.**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Șerban CUCU**

**D.G.I.T.M.P.S.P .**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Galben Dana RĂCHILĂ**

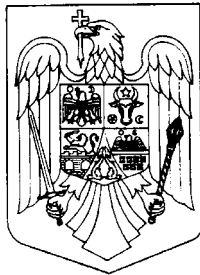
**D.G.E.**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Liliana MUSAT**

**D.G.R.T.**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Lizeta VOLCINSCHI**

**D.G.I.D.P.A.P.P.**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Mariana IONIȚĂ**



# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONAȚA GUVERNULUI privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. III. 7 din Legea nr. 131/27.06.2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

**Art.1. – (1)** Se înființează Autoritatea Metropolitană de Transport București – denumită în continuare A.M.T.B., instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu sediul în B-dul Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, București.

**(2)** A.M.T.B. este instituția publică desemnată să asigure politica privind planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în zona metropolitană, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.

**Art.2. –** În înțelesul prezentei ordonanțe, zona metropolitană reprezintă denumirea generică a ariei geografice ce cuprinde municipiul București și județul Ilfov.

**Art.3. -** A.M.T.B. este ordonator terțiar de credite și se finantează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, din venituri proprii, din fonduri externe și din alte surse legal constituite.

**Art.4. -** Patrimoniul A.M.T.B. se constituie din bunuri proprietate privată a statului, date în administrarea A.M.T.B. pe toată durata de existență a acesteia, care pot fi înstrăinate în condițiile legii.

**Art.5. -** Sediul A.M.T.B. poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului.

**Art.6. -** Structura organizatorică a A.M.T.B., atribuțiile și relațiile cu structurile organizatorice ale administrației publice, centrale sau locale, după caz, și cu reprezentanții

societății civile, se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al A.M.T.B., aprobat prin Hotărâre a Guvernului, în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe a Guvernului.

**Art.7.** A.M.T.B. are următoarele atribuții principale:

- a) Elaborează Strategia de dezvoltare și Planul de Transport Public pentru zona metropolitană pe termen mediu și lung;
- b) Colaborează cu structurile administrației publice centrale și locale la realizarea programelor de investiții și prioritizarea obiectivelor din cadrul acestor programe;
- c) Participă și colaborează cu structurile administrației publice centrale și locale la punerea în aplicare a politicii tarifare unice și de taxare în domeniul transportului public și coordonează acțiunile necesare de punere în aplicare a acestor politici;
- d) Monitorizează modul de informare a călătorilor, imaginea și marketingul transportului public de călători precum și calitatea serviciilor de transport, inițiază măsuri de îmbunătățire a acestora;
- e) Realizează cercetări de piață privind, cererea, oferta și calitatea serviciilor de transport;
- f) Face propuneri legislative de reglementare în domeniul transportului public de călători, concepe norme de aplicare a acestor reglementări în raza de activitate;
- g) Colaborează la întocmirea de către administrațiile ce dețin infrastructura de transport și operatorii de transport a programelor de investiții în infrastructura de transport și avizarea acestora în legătură cu traseele de transport public;
- h) Colaborează cu Administrația de planificare urbană la întocmirea PUG, PUZ și avizarea acestora în corelare cu planificarea transportului public;
- i) Colaborează la întocmirea de către administrațiile ce dețin infrastructura de management al traficului a programelor de investiții în infrastructura de management al traficului și avizarea acestora, pentru partea privind transportul public.

**Art.8.** A.M.T.B. înființată potrivit prevederilor prezentei ordonanțe poate desfășura și alte activități specifice stabilite prin hotărâre a Guvernului.

**Art.9.** – Conducerea A.M.T.B. este asigurată de un Consiliu de Conducere, al cărui președinte este și director general.

**Art.10.** (1) Consiliul de Conducere este format din 7 membri: Președintele Director General al A.M.T.B., doi reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, și câte un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației și Internelor, Consiliului Județean Ilfov și Consiliului General al Municipiului București.

(2) Directorul General este numit prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.

(3) Membrii Consiliului de Conducere sunt numiți și revocați prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, la propunerea instituțiilor menționate la alin. (1).

**Art. 11.** - (1) Personalul A.M.T.B. se compune din specialiști în domeniul tehnic, administrativ, economic, juridic și management, angajați în condițiile legii.

(2) Personalul A.M.T.B. este personal contractual și se supune prevederilor Codului Muncii.

(3) Drepturile salariale ale personalului A.M.T.B. se stabilesc potrivit reglementărilor legale în vigoare.

(4) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, personalul cu atribuții de control se consideră a se afla în exercitiul autorității de stat.

**Art. 12.** - A.M.T.B. realizează venituri proprii și din activități de asistență tehnică, avizare, autorizare, consultanță și alte activități economice în domeniul transportului public de călători.

**PRIM-MINISTRU**

**EMIL BOC**