

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	- În prezent, facilitățile acordate la transportul intern veteranilor de război, văduvelor de război și pensionarilor sunt reglementate prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată și de Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare. - Conform prevederilor celor două acte normative, pentru a putea beneficia de facilitățile acordate prin lege, categoriilor de persoane vizate li se eliberează tichete de călătorie gratuite sau taloane speciale de călătorie cu reduceri de 50% din costul călătoriei, după caz.
2. Schimbări preconizate	- Prin prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului se preconizează: - Reducerea semnificativă a evaziunii fiscale în transporturile rutiere de persoane prin servicii regulate; - Reducerea gradului de fraudare a deconturilor în vederea recuperării sumelor de bani pentru transportul categoriilor de călători care beneficiază de facilități la transportul intern; - Respectarea cadrului de concurență normală pe piața transporturilor rutiere de persoane prin servicii regulate; - Posibilitatea urmăririi modului de utilizare a fondurilor bugetare alocate acordării de facilități la transportul intern;
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	- Se crează posibilitatea creșterii veniturilor la bugetul consolidat al statului - Se asigură o concurență loială pe piața transportului rutier de persoane prin scăderea gradului de evaziune fiscală - Scăderea în mod semnificativ a arrieratelor statului către operatorii de transport rutier public de persoane - Utilizarea fondurilor bugetare alocate acordării de facilități la transportul intern numai de către persoanele care au acest drept conferit prin lege.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	- Asigură stabilitatea mediului de afaceri al agenților economici cu activitate de transport rutier public de persoane prin servicii regulate, prin îmbunătățirea cadrului concurențial; - Asigură stabilitatea mediului de afaceri prin simplificarea procedurii de decontare a sumelor aferente transportului categoriilor de călători care beneficiază de facilități la transportul intern; - Asigură eficientizarea activității operatorilor de transport prin posibilitatea urmăririi în timp real a veniturilor realizate
3. Implicații sociale	- Se asigură diminuarea efectelor negative ale actualei crize economice asupra operatorilor de transport români, prin creșterea veniturilor acestora; - O utilizare mai facilă a legitimațiilor de transport tip card;
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiectele de acte normative suplimentare	- Se vor modifica corespunzător Normele privind organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora aprobate prin Ordin al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1892/2006. - Se vor modifica în mod corespunzător Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 2403/2004
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Acest proiect nu se referă la acest domeniu

4. Evaluarea conformității	Acest proiect nu se referă la acest domeniu	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate	

6. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul este supus prevederilor în vigoare privind transparența decizională și consultarea publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Acest proiect nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Acest proiect nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

ANCA DANIELA BOAGIU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

IOAN – NELU BOTIȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚA

pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. I.9 din Legea nr. 274/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță,

Art. I – După articolul 1 din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 354 din 28 iulie 2000, modificată prin Legea nr.30/2004, se introduce un nou articol, art.1¹, cu următorul cuprins:

„Art.1¹ – (1) Pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute la art.1 fiecărui pensionar i se va elibera o legitimație de transport tip-card cu cip de memorie, personalizată cu numele și Codul Numeric Personal al fiecărui beneficiar.

(2) Cardul are valabilitatea de un an și va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.

(3) Cardul se reînnoiește anual cu condiția predării către emitent a celui deținut.”

Art. II – După litera a) a articolului 16 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.783 din 28 octombrie 2001 se introduc trei noi litere, lit. a¹) – a³), cu următorul cuprins:

„a¹) Pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute la lit.a) veteranilor de război și văduvelor de război li se vor elibera legitimații de transport tip-card cu cip de memorie, personalizate cu numele și Codul Numeric Personal al fiecărui beneficiar. Modul de utilizare, modelul, precum și datele ce vor fi înscrise în legitimațiile de călătorie tip-card vor fi stabilite prin norme aprobate prin Hotărâre a Guvernului.

a²) Cardul are valabilitatea de un an și va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.

a³) Cardul se reînnoiește anual cu condiția predării către emitent a celui deținut.”

Art. III - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.74 din 21 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, litera e) se abrogă.

Art. IV – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.655 din 22 iulie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 2¹ – Serviciile de transport rutier public se reglementează prin legi speciale.”

2. La articolul 3 alineatul (1), după punctul 39 se introduce un nou punct, pct. 39¹, cu următorul cuprins:

„39¹ serviciu de transport rutier public de persoane – serviciile de transport rutier public care fac obiectul prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și 1107/70 ale Consiliului;”

3. La articolul 4 litera (B).b, după punctul 3, se introduce un nou punct, pct. 4, cu următorul cuprins:

„4. Servicii de transport rutier public.”

4. După articolul 34² se introduce un nou articol, art. 34³, cu următorul cuprins:

„Art. 34³ – (1) Transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean sau interjudețean se efectuează numai cu autobuze interurbane și autocare dotate cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri cu posibilitate de a transmite date on-line.

(2) Aparatele de marcat electronice fiscale trebuie să îndeplinească toate condițiile și funcțiile prevăzute de legislația în vigoare și vor fi utilizate la eliberarea de legitimații de călătorie.

(3) Persoanele care, conform legii, beneficiază de facilități la transportul rutier în trafic național au obligația de a utiliza legitimație de transport tip-card, atât la urcarea cât și la coborârea acestora în/din autovehicul.

(4) Modul de utilizare, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale și cititoarele de carduri vor fi reglementate prin norme.

(5) Conducătorii auto au dreptul și obligația de a verifica, la urcarea în autovehicul, dacă utilizatorul legitimației de transport tip-card este și beneficiarul acesteia.”

4. La articolul 58, după litera am) se introduce o nouă literă, lit. an), cu următorul cuprins:

„an) utilizarea legitimațiilor de transport tip-card de către alte persoane decât titularul acestora.”

5. La art. 59 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) de la 500 lei (RON) la 1.000 lei (RON), fața prevăzută la art. 58 lit. l) și an);

Art. V – Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.2403/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.354 din 28 iulie 2000 se vor modifica în mod corespunzător.

Art. VI – (1) Beneficiarii legitimațiilor de transport tip-card au obligația, ca în cazul pierderii sau furtul acestora, să anunțe emitentul în termen de cel mult 10 zile de la producerea evenimentului.

(2) În cazul utilizării legitimației de transport tip-card de către o altă persoană decât beneficiarul, acesta își pierde dreptul de a mai folosi cardul până la expirare.

Art. VII – (1) Operatorii de transport care efectuează transport de persoane prin servicii regulate în trafic național au obligația să doteze autovehiculele cu care execută aceste transporturi cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri, până la 31 decembrie 2011.

(2) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale vor întreprinde măsurile necesare pentru ca, până la 31 decembrie 2011, veteranii de război și văduvele de război, pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale să intre în posesia legitimației de transport tip-card cu cip de memorie, personalizată cu numele și Codul Numeric Personal al fiecărui beneficiar.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC